最高人民检察院检察长张鼎丞同志在三月全国公安厅、局长会议上的报告

1956.04.03

（记录稿，未经张鼎丞同志审阅，只供省市负责同志参考）

同志们：

这次会议，是在胜利的第七次全国公安会议以后的一次公安厅局长会议，我们的公安工作，在党中央的正确领导下，做得很好，对每个时期，每个问题，每个形势的发展，都及时地正确地提出方针政策，提出适当的措施。这是令人满意的。

去年是全国深入社会主义革命斗争的一年。经过去年的胜利斗争，全国政治形势已经起了根本的变化，我们的社会主义革命已经取得了决定性的胜利。这是党中央的正确估计。在总的胜利中间，我们同破坏社会主义建设的反革命分子和各种违法犯罪分子进行了严重的斗争，在全国范围开展了内部肃反和社会镇反的大规模运动，同样取得了伟大的胜利。而这个胜利又是和全国社会主义革命斗争的胜利结合在一起的。城市和农村的社会主义革命高潮，使私营工商业合营和农业、手工业合作化蓬蓬勃勃地胜利发展，使社会主义的胜利得到提早完成。对于生产资料私有制度改变为社会主义所有制的革命斗争，一般说是三年就要完成。这个胜利是在党中央和毛主席正确领导下，和全国各级机关干部，全国党、政、军、民的支援和艰苦奋斗所取得的。从我们公安、检察、法院方面来说，由于我们同反革命分子和各种违法犯罪分子的斗争取得了重大的成绩，也就保证了社会主义的胜利进行。在这个斗争中，我们三个机关经常联合在一起工作，但我常说，力量雄厚的，工作做得多的是公安机关和公安干部。这一斗争胜利的结果，除了保卫人民的安全和社会主义胜利外，人民民主专政更加巩固，社会秩序更加稳定了。同志们，总结这方面的经验是丰富的。

现在我想来讲一下本行工作，就是检察方面的工作。

一、人民检察院的建设工作。在伟大的社会主义革命过程中，我们已经把检察院的组织建设起来，现在已有 5 千 5 百余个检察机关，二万余工作人员。同时工作开始走上了轨道，普遍展开了工作。在去年以前，工作很困难，跟不上，配合不上。经过去年的胜利斗争，把它建立起来了，可以担负工作了。今年三月间召开了全国检察工作会议，在会议上检查总结了去年的工作，制定了今年的检察工作任务。去年虽然困难很多，经验很少，但是，对组织建设和业务建设做了不少工作，这都是在党的领导和有关部门的帮助与支持下，加上我们自己的努力取得的。尽管工作还有粗枝大叶，但我们总是努力的赶上去。经过去年一年，给检察工作打下了基础。去年对敌斗争中，建立和进行了审查批捕和审查起诉等工作，找出了一些正确的经验。我们现在做了一个全面的规划，也做了二年规划和 1956 年工作计划，规定了检察院的任务。1956 年检察工作的主要任务有五条：第一，审查、批准逮捕；第二，审查起诉；第三，侦查工作；第四，参加内部肃反工作。由于私营工商业合营和农业、手工业合作化的结果，社会犯罪有了改变，原来是外部犯罪的现在转到内部了，许多工商业资本家都变成内部工作人员，另一方面，反革命分子更加隐蔽到内部来了，因此，内部违法犯罪数字已经普遍增加。为此，必须进行肃反工作，把内部纯洁

起来。今年内部肃反的斗争任务比去年还要重，我们必须参加这项工作；第五，健全检察机构，配备检察干部，建设业务。这些就是今年的主要工作任务，也就是这次全国检察工作会议的任务。必须把这些工作全部负担起来，全面开展起来。使工作比去年多做一点，做好一点。但是，工作困难是很多的，因此要求党加强对检察工作的领导，要求公安部门和法院的支持、全体人民的支持，以及自己主观的努力，这样才能把业务工作建设起来，把检察工作开展起来。

二、公安、检察、法院三个机关共同对反革命分子和各种违法犯罪分子斗争的任务问题。公安、检察、法院三个机关都是在党的统一领导下，同反革命分子和各种违法犯罪分子作斗争；斗争的方针、政策，也是党所统一规定的。因此我们必须做到一致起来，互相配合，互相支持。去年中央 5 月 14 日的指示，动员全党提高警惕，动员全体党员和全国人民和公安、检察、司法专业机关结合起来同反革命分子进行伟大的斗争。与各种违法犯罪对象作斗争是全党和全国人民的事情。但是我们还有专业机关，我们这三个机关是同破坏社会主义建设的一切犯罪分子作坚决斗争的专门机关，因此必须结合起来，切实去同破坏社会主义建设的反革命分子和违法犯罪分子进行坚决的斗争。

三、防止和克服错案的问题，防止和克服错案的发生应该成为我们奋斗的目标，这是应该明确起来的。防止和克服错误是可能的。第一、依靠党的正确领导和全党动员；第二、在党的统一正确领导下，具体地正确执行与掌握政策；第三、三个机关认真遵照法律去办事；第四、三个机关干部思想作风要正确。以正确的思想作风同不正确的思想作风进行斗争。这四条内容都发扬了，都掌握了，都开展了，就可以达到防止。防止就可以发现问题，发现问题就要坚决处理，处理了就可以克服发生错误的现象。

去年大张旗鼓进行大规模肃反和镇反斗争，狠狠的打击了敌人，保证我们的革命胜利和巩固。这次是胜利了，但是工作上还有些粗糙，还有一些错案，也就是说，工作是胜利的，但还有缺点。中央曾提出做得更多、更好、更省的口号。因此，今年我们的工作是应该做得多一点，好一点，必须强调质量，防止和克服错案。今年的工作规模比去年更大，内部肃反有 8 百万人。但是今年的工作条件要比去年好，形势也比去年更好，同时有了去年胜利的基础，力量和经验都增加了，只要我们把政策给干部具体交代清楚，使各级干部认真依照政策办事，依照法律办事，领导机关正确指导，是可以做到防止和克服错案的发生的。

现在我来谈谈按照法律办事。现在有公安、检察、司法三个部门，我说可分为五关或七步，第一步，是公安部门侦察，掌握证据材料，呈批逮捕；第二步，检察机关审查材料批准逮捕；第三步，公安机关逮捕预审，证实罪证材料；第四步，检察部门受理起诉；第五步，法院审讯判决；第六步，按期上诉；第七步，我们有意识的抽查和复查。经过这七道手续，只要我们三个机关认真依法办事，实事求是，认真负责，每一道关都有可能把错案及时发现，做到随时防止和克服。今年三个机关必须为防止和克服错案而斗争。

去年发现某些地区发生某些错案，今年对这些存在的错案仍然必须认真严肃的处理，把它加以克服。我们三个机关有这个责任。处理这个问题时，三个机关要负责起共同的责任，认真追查，把问题弄清，对事不对人，三个机关不应该互相指责。把材料真正搞清楚后，如错案的发生是由于假公济私，制造假案，或故意滥用职权，陷害好人的知法犯法的坏分子所为，就必须严肃追查个人责任，加以认真处理。

四、公安、检察、司法三个机关分工合作，互相支援的问题。我在去年讲过这个问题，今天还来讲一下。三个机关有着共同斗争事业，共同的任务，共同的政策方针。因此

必须密切配合，互相支持，除此之外，还必须坚持斗争。去年春季检察部门只有 1，100 多个机关，干部 7，000 人左右，许多工作没有人做，很多工作配合不上来，因此去年还有 60，000 多个案件没有法律手续，中央指示要补办手续，三个机关就联合办起公来，补办了手续。三个机关做得很好，互相配合，互相支援是解决了问题的。

审批工作方面，公安、检察两个部门有的地方也搞得很好。如福州市公安局呈批 108 件案件，市检察院批准 70 件，市公安局有意见，省公安厅和省检察院即共同组织力量进行检查审批，只有 38 件可批准，并在两个机关进行了教育。从此之后，公安局和检察院都很认真，呈批案件的批准率都在 90%以上。这是一个很好的例子。所以公安与检察两个机关的互相配合是非常重要的问题。

为了做得更好，我们三个机关还要很好的合作。互相监督，互相支援，通力合作，各负其责，按照法律办事，是能够把工作搞好的，是可以达到防止和克服错案和取得对敌斗争的彻底胜利的。